

Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят третий год

8372-е заседание
Вторник, 16 октября 2018 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Льорентти Солис	(Боливия (Многонациональное Государство))
Члены:	Китай	г-н Ма Чжаосюй
	Кот-д’Ивуар	г-н Ипо
	Экваториальная Гвинея	г-н Эджо Мемба
	Эфиопия	г-н Амде
	Франция	г-н Делаттр
	Казахстан	г-н Тумыш
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Нидерланды	г-жа Грегуар Ван Харен
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Полянский
	Швеция	г-н Ског
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-жа Пирс
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

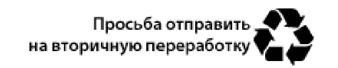
Первопричины конфликтов — роль природных ресурсов

Письмо Постоянного представителя Многонационального Государства Боливия при Организации Объединенных Наций от 9 октября 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/901)

18-32238 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 00 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Первопричины конфликтов — роль природных ресурсов

Письмо Постоянного представителя Многонационального Государства Боливия при Организации Объединенных Наций от 9 октября 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/901).

Председатель (*говорит по-испански*): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2018/901, в котором содержится письмо Постоянного представителя Многонационального Государства Боливия при Организации Объединенных Наций от 9 октября 2018 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хотел бы искренне приветствовать Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша и предоставить ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Боливии за организацию этих прений.

Эксплуатация природных ресурсов или конкуренция в отношении их эксплуатации может привести и, действительно, приводит к конфликтам с применением силы. Предотвращение, управление такими конфликтами и их разрешение — это один из главных вызовов нашего времени, который становится все более серьезным. Проводимые Организацией Объединенных Наций исследования показывают, что в последние 60 лет внутренние вооруженные конфликты в более чем 40 процентах случаев связаны с природными ресурсами. Вследствие все более серьезных последствий изменения климата, которые становятся очевидными во всех регионах, опасность будет лишь возрастать.

Другие глобальные тенденции, такие как рост населения, увеличение потребления и ухудшение состояния окружающей среды, также оказывают значительное воздействие на наличие многих природных ресурсов и могут привести к их истощению. К числу таких ресурсов относятся нефть, газ, полезные ископаемые, вода и земля. Несправедливое распределение природных ресурсов, коррупция и неэффективное управление могут приводить и действительно приводят к конфликтам, особенно в странах со слабыми институтами. Такого рода воздействие способно также усугублять существующие этнические или религиозные разногласия внутри государств и между ними.

С 1990 года 75 процентов гражданских войн в Африке частично финансируется за счет поступлений от торговли природными ресурсами. Незаконная добыча полезных ископаемых и незаконная эксплуатация лесных ресурсов, древесного угля и ресурсов дикой природы подпитывают насилие в ряде регионов. В Демократической Республике Конго это позволило повстанцам и преступным группам получить почти миллиард долларов прибыли. Аналогичным образом, в Центральноафриканской Республике незаконная эксплуатация полезных ископаемых множеством вооруженных групп и формирований способствует сохранению и затягиванию конфликта.

Необходимо прилагать больше усилий для регулирования источников происхождения и продажи полезных ископаемых, а также торговли ими с помощью договоренностей о сотрудничестве, в которых участвовали бы гражданское общество, правительства и региональные и международные организации. Положительным примером в этом отношении может служить Кимберлийский процесс, который позволил успешно сократить масштабы торговли алмазами, используемыми для финансирования войны. Посредством выдачи разрешений на извлечение и добычу полезных ископаемых и ведение добросовестной торговли ими и упора на оказание помощи местным общинам можно вести борьбу с беззаконием и добиться ощутимой выгоды для затронутого конфликтом населения.

Следует также подчеркнуть, что общие природные ресурсы также традиционно служат катализатором сотрудничества между государствами, общинами и людьми. Взаимная выгода, как правило,

стимулирует установление устойчивого мирного диалога, который, в свою очередь, может привести к сотрудничеству и взаимопониманию в других областях. Например, прибрежные государства в бассейне реки Сенегал уже давно совместно используют выгоду от эксплуатации водных ресурсов. В Южной Америке озеро Титикака, самое большое пресноводное озеро на континенте, уже давно является ареной сотрудничества между Боливией и Перу. Приведу пример и из своего личного опыта: согласованная в период моего пребывания на посту премьер-министра Португалии Албуфейрская конвенция продолжает способствовать добрососедским отношениям и сотрудничеству между Португалией и Испанией в сфере управления водными ресурсами.

В Центральной Азии благодаря проведению постоянных консультаций между государствами Центральной Азии при поддержке Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии наблюдается прогресс в области управления трансграничными водными ресурсами. В Ираке Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку ведет работу по укреплению мира и стабильности на основе разработки проекта разрешения земельных споров в целях содействия укреплению доверия между общинами и повышения инклюзивности. В регионе бассейна озера Чад сотрудничество в области использования водных ресурсов также играет важнейшую роль в объединении стран для решения более широких задач региона.

Одним словом, Организация Объединенных Наций признает наличие потенциальных возможностей для совместного использования природных ресурсов в качестве средства предотвращения конфликтов и укрепления регионального сотрудничества в интересах мира и устойчивого развития. В этой связи мы принимаем к сведению призыв государств-членов уделять больше внимания этим вопросам, который был, среди прочего, недавно подтвержден в резолюциях Совета Безопасности по озеру Чад, Сомали и Дарфуру, а также в заявлении Председателя по Западной Африке и Сахелю (S/PRST/2018/16). В связи с этим мы принимаем ряд мер.

Во-первых, Организация стремится укреплять наш потенциал в области борьбы со все более серьезными рисками в плане безопасности, обусловленными изменением климата. Среди прочего, это делается в рамках новой совместной инициативы, предусматривающей участие Департамента по политическим вопросам, Программы развития Организации Объединенных Наций и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

Во-вторых, мы намерены использовать все возможности для осуществления посредничества в области использования природных ресурсов в качестве инструмента предотвращения конфликтов, действуя в сотрудничестве с государствами-членами, региональными партнерами и международными финансовыми учреждениями. Например, Группа высокого уровня по водным ресурсам, которую я организовал совместно с президентом Группы Всемирного банка, помогает активизировать деятельность в сфере гидродипломатии.

В-третьих, мы будем продолжать укреплять наше партнерство с региональными и субрегиональными организациями в целях работы над способами привлечения более пристального внимания к наращиванию потенциала национальных и местных субъектов в области предотвращения конфликтов, связанных с эксплуатацией природных ресурсов, и реагирования на них. В контексте Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности я приветствую продолжающееся сотрудничество между нашими соответствующими организациями в целях оказания поддержки Коллегии мудрецов в ее усилиях по повышению эффективности предотвращения, посредничества и урегулирования конфликтов, связанных с использованием природных ресурсов, в Африке.

В-четвертых, мы стремимся укреплять потенциал женских сетей и организаций, с тем чтобы они эффективно участвовали в диалоге и посреднических процессах, имеющих отношение к природным ресурсам и окружающей среде, в том числе в контексте изменения климата. Эта инициатива, осуществляемая под совместным руководством Структуры «ООН–женщины», Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программы развития Организации Объединенных Наций и Управления по поддержке миростроительства, уже

оказывает в Колумбии поддержку женщинам, относящимся к коренным народам и имеющим афроколумбийское происхождение, в рамках процессов, связанных с использованием природных ресурсов, владением и управлением ими, а также участием в полученных доходах.

В-пятых, мы также признаем, что проблемы, связанные с земельными ресурсами, по-прежнему являются одним из важнейших факторов. После первоначального предварительного исследования в 2016 году, проведенного ООН–Хабитат, я недавно завершил подготовку директивной записки, цель которой — обеспечить более широкое стратегическое сближение интересов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать решению вопросов, связанных с земельными ресурсами и конфликтами.

Позвольте мне еще раз поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Боливии за организацию сегодняшних своевременных прений. Нам предстоит проделать еще большую работу по этому чрезвычайно важному вопросу, и если мы добьемся успеха в этом деле, то внесем значительный вклад в построение безопасного и устойчивого мира для всех как сегодня, так и в будущем.

Председатель (*говорит по-испански*): Благодарю Генерального секретаря за его интересное и обстоятельное выступление.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Многонационального Государства Боливия.

Моя делегация хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его сегодняшнее выступление, и мы еще раз пользуемся этой возможностью, чтобы подтвердить нашу поддержку его важной работы.

Двадцатый век отмечен укреплением многостороннего подхода как одного из основных компонентов отношений между государствами и принципа уважения основных норм международного права, формируемого на основе договоров, в которых устанавливаются права и обязанности, которые мы на взаимной основе признаем в рамках осуществления нашего суверенитета с целью, в частности, обеспечить защиту наиболее уязвимых групп населения от посягательств, незаконного присвоения собственности и эксплуатации со стороны сильных мира сего. Возникающие сегодня в различных частях мира конфликты демонстрируют нам, что в основе многих международных или местных геополитических споров почти всегда лежит заинтересованность в получении доступа к экономически привлекательным природным ресурсам, контролю над ними и их эксплуатации; об этом свидетельствует тот факт, что, согласно докладу Генерального секретаря, опубликованному Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, за последние 60 лет это послужило причиной по крайней мере 40 процентов всех конфликтов. Во многих случаях, когда установление контроля над месторождениями нефти, газа, водными, минеральными или другими природными ресурсами, их эксплуатация или получение к ним доступа становится стратегической целью сторон в конфликте или вооруженных групп и преступных организаций, это происходит потому, что за ними также стоят многонациональные корпорации или иностранные круги, желающие воспользоваться ими для получения доступа к этим ресурсам.

Вот лишь некоторые примеры из всей истории XX и XXI веков, которые имеют непосредственное отношение к вопросам, вызывающим озабоченность Совета Безопасности: государственный переворот 1953 года в Иране против демократически избранного правительства, которое в порядке осуществления своего суверенитета национализировало нефть, забрав ее из рук англо-американской компании; вторжение Ирака в Кувейт в 1990 году с целью установить контроль над 80 процентами добываемой в мире нефти; конфликт в Ливии, где стороны непрестанно сражаются за контроль над углеводородной промышленностью, что также сказывается на всем Сахельском регионе; незаконное вторжение в Ирак в 2003 году, целью которого, как в итоге оказалось, было установление контроля над производством нефти и нефтяным рынком; и деятельность различных вооруженных групп в Демократической Республике Конго, которая стала возможной в результате незаконной торговли оловом, танталом, вольфрамом и золотом.

В других случаях, когда суверенная политика государств в отношении принадлежащих им природных ресурсов затрагивает интересы корпораций или некоторых других стран, которые являются частью цепочки промышленного освоения или коммерческой реализации ресурсов, эти корпорации не

гнушаются финансировать сепаратистские движения, снабжать оружием группы оппозиции или проводить политику смены режима для приведения к власти правительства, отвечающего их интересам. История многих стран в моем собственном регионе на протяжении XX века является этому наглядным примером.

Мы считаем, что недостаточно просто вести наблюдение за вооруженными группами и наказывать их членов или руководителей как частных лиц или стороны в конфликте; необходимо также сделать режим санкций более динамичным и эффективным. Для этого необходимо применять санкции к структурам, формирующим всю вовлеченную в конфликт цепочку. В случае конфликтов, связанных с природными ресурсами, санкции должны применяться также в отношении «коммерческих пособников», в основном представленных крупными транснациональными компаниями, деятельность которых создает условия для коммерческой реализации природных ресурсов, полученных незаконным путем или в ситуациях конфликтов, а также для их вывода на мировые рынки. Санкции должны применяться также к «финансовым пособникам» — финансовым корпорациям и налоговым убежищам, позволяющим вывести прибыль, получаемую от коммерческой реализации этих ресурсов, в глобальную финансовую систему и легализовать ее. Соответственно, Совет Безопасности должен пересмотреть мандаты вспомогательных органов, занимающихся вопросами санкций, с тем чтобы соответствующие группы экспертов имели полномочия для проведения расследований с целью выявления таких корпораций, борьбы с этими преступными сетями или полной их ликвидации. Совет должен иметь возможность на основе результатов этих расследований вводить санкции в отношении таких сетей.

Важно бороться не только с незаконной эксплуатацией и присвоением природных ресурсов, но и с неравенством в распределении благ, получаемых в ходе коммерческой реализации этих ресурсов, так как оно может вести к обострению конфликтов. Боливийское государство не раз сталкивалось с подобными сценариями на протяжении своей истории. Наглядным примером в этом отношении служат события XIX века, когда эксплуатация природных ресурсов в интересах иностранных корпораций привела к асимметричной и экспансионистской войне в регионе, в ходе которой наша страна серьезно пострадала. Эти иностранные интересы продолжали оказывать на нас влияние на протяжении большей части XX столетия, в результате чего наши природные богатства — вода, серебро, олово, нефть и газ — приватизировались и эксплуатировались в интересах транснациональных корпораций, выплачивавших лишь жалкие крохи на развитие и обеспечение благополучия нашего народа.

Я хотела бы просто постараться рассказать о том, что было сделано в Боливии для решения этой проблемы. В 2006 году государство приняло решение о национализации природных ресурсов страны, которые в соответствии с принятой в 2009 году Конституцией находятся в непосредственной, неделимой и неотъемлемой собственности и владении боливийского народа и под управлением государства, действующего в коллективных интересах. Этот мандат позволил нам забрать природные ресурсы и стратегические предприятия из рук компаний, которые эксплуатировали эти ресурсы в ущерб интересам нашего народа.

Примером того, как установление суверенного контроля над нашими ресурсами изменило направление и ход развития Боливии, являются социальные и экономические перемены, которые происходят в нашей стране вот уже 12 лет. Я не преувеличиваю, когда говорю, что раньше, 12 лет тому назад, президенты нашей страны фактически просили подаяния у Международного валютного фонда или Парижского клуба, умоляя их предоставить нам экономические ресурсы просто для выплаты заработной платы нашим учителям или врачам. Двенадцать лет назад прибыли от добычи углеводородов распределялись следующим образом: 82 процента получали транснациональные компании, и лишь 18 процентов оставшихся доходов шло на благо страны. Теперь же, после национализации ресурсов, 82 процента остается в руках народа Боливии, а 18 процентов идет на оплату по контрактам о предоставлении услуг, заключенным с транснациональными компаниями, которые остаются в нашей стране, поскольку по-прежнему получают устойчивую прибыль.

Прибыль от продажи углеводородов в Боливии выросла с 2,9 млрд долл. США в период с 1994 по 2005 год до 35,2 млрд долл. США в период с 2006 по 2017 год. Также стабильно рос валовой внутрен-

ний продукт Боливии. В 2017 году этот рост составил 4,82 процента, что значительно превышает средний показатель по региону, составляющий 1,87 процента, при этом валовой внутренний продукт увеличился с 9 млрд долл. США в 2005 году до 36 млрд долл. США в 2017 году. В период с 2005 по 2018 год объем наших золотовалютных резервов вырос с 1,7 млрд долл. США до 10 млрд долл. США.

Эти новые потоки доходов и их перераспределение позволили нам за последние 12 лет сократить масштабы крайней нищеты с 37 процентов в 2005 году до 17 процентов, а также уменьшить неравенство: в 2005 году капитал богатейших 10 процентов населения был в 128 раз больше, чем капитал беднейших 10 процентов населения, в то время как в 2017 году — в наше время — в руках богатейших 10 процентов населения сосредоточено лишь в 47 раз больше имущества, чем в руках беднейших 10 процентов. Объем государственных инвестиций вырос с 620 млн долл. США в 2005 году до 5,5 млрд долл. США в 2017 году. Из 11 миллионов граждан нашей страны почти 3 миллиона пополнили ряды среднего класса, доля которого увеличилась с 35 процентов в 2005 году до 58 процентов в 2017 году. В период с 2008 по 2017 годы коэффициент младенческой смертности сократился более чем наполовину. В два раза выросло число лечебных и медицинских учреждений. Средняя продолжительность жизни увеличилась с 63 лет в 2005 году до 72 лет в 2018 году. Коэффициент отсева учащихся школ снизился с 4,5 процента в 2005 году до 2 процентов в 2017 году. Я понимаю, что эта тема напрямую не связана с вопросами мира и безопасности, однако обеспечение суверенного контроля над природными ресурсами ведет к построению более справедливого и гуманного общества.

В заключение, повторяя слова президента Эво Моралеса из его выступления перед Генеральной Ассамблеей в 2015 году (см. A/70/PV.15), мы считаем, что в будущем, прежде чем принимать решения по тем или иным вопросам, Совет должен задуматься над следующим. Президент Моралес заявил, что мы живем в эпоху мира, а не интервенций или господства. Поэтому необходимо задаться вопросом, кто именно извлекает выгоду из войн? Кто получает контроль над природными ресурсами после проведения интервенций? Кто отвечает за управление — граждане или иностранные круги, разжигающие войны в собственных интересах? Эти вопросы могут внести определенный вклад в дискуссию, которую мы сегодня проводим.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности.

Я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Ипо (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-французски*): В начале своего выступления, которое я делаю от имени трех африканских стран из числа непостоянных членов Совета Безопасности — Кот-д'Ивуара, Экваториальной Гвинеи и Эфиопии, — я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Боливии за организацию сегодняшнего брифинга по вопросу о роли природных ресурсов в вооруженных конфликтах. От их имени я хотел бы также выразить нашу искреннюю признательность Генеральному секретарю Антониу Гутеррешу за его заявление и актуальный анализ взаимосвязей между природными ресурсами и конфликтами, которые особенно сильно сказываются на Африканском континенте.

Хотя всем известно о важности природных ресурсов для экономического роста и развития Африки, контроль над ними сопряжен с серьезными проблемами для стран, которые являются уязвимыми или страдают от нестабильности и вооруженных конфликтов. К сожалению, в последние десятилетия Африканский континент стал ареной многочисленных вооруженных конфликтов, которые привели к беспрецедентным массовым злодеяниям и гуманитарным кризисам. Некоторые кризисы в Африке, которые изначально были обусловлены социально-политическими притязаниями, впоследствии переросли в вооруженную борьбу за контроль над обширными территориями, богатыми такими природными ресурсами, как золото, алмазы, нефть и древесина, и за их использование. Кроме того, поскольку такие ресурсы подпитывают большинство конфликтов на нашем континенте, они, безусловно, оказывают негативное воздействие на мир, стабильность и социально-экономическое развитие. Действительно, отсутствие надлежащих систем государственного управления и несправедливое распределение дивидендов, связанных с природными ресурсами, являются ключевыми факторами, способствующими возникновению, финансированию и продолжению вооруженных конфликтов. Поэтому, как представляется, проблемы, касающиеся досту-

па к природным ресурсам, контроля над ними и их распределения, относятся к числу основных причин конфликтов, продолжающихся в Африке.

Нынешние вызовы, связанные с поиском мирных решений для урегулирования кризисов в Центральноафриканской Республике и Ливии, а также тех, которые привели к кровопролитию в Либерии и Сьерра-Леоне, четко свидетельствуют о сложном характере вооруженных конфликтов, вызванных разграблением природных ресурсов вооруженными группами. С учетом своей обеспокоенности по поводу предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке Африканский союз (АС) в приоритетном порядке начал изучать взаимосвязь между конфликтами и природными ресурсами. Этот вопрос остается в центре многочисленных дискуссий в рамках Совета мира и безопасности, который уделяет первоочередное внимание тесной связи между конфликтами с применением насилия и незаконной эксплуатацией природных ресурсов в Африке, а также способам и средствам решения этой проблемы.

Ответы на проблемы, обусловленные природными ресурсами, в области предотвращения и урегулирования конфликтов должны опираться на стратегии, способствующие более эффективному регулированию доступа к природным ресурсам, а также на более надежные национальные и международные механизмы контроля в интересах недопущения их использования в качестве средств финансирования конфликтов. В ходе обсуждений в Совете мира и безопасности была подчеркнута необходимость выработки эффективных национальных стратегий управления природными ресурсами с тем, чтобы связанная с ними прибыль использовалась не для разжигания конфликтов, а для помощи местным общинам. Благодаря этому они могут стать важным активом в деле поощрения устойчивого социально-экономического развития наших государств, а не фактором, ведущим к нестабильности.

Кроме того, хотя нельзя отрицать, что многие конфликты в Африке подпитываются слабостью систем управления и незаконной торговлей природными ресурсами, важно также отметить и решительно осудить вмешательство субъектов с других континентов, которые получают выгоду от эксплуатации ресурсов и незаконной торговли ими. Как справедливо подчеркнула занимающая пост Председателя Боливия в представленном сегодня концептуальном документе (S/2018/901, приложение), к таким внешним участникам вооруженных конфликтов, ставящим под угрозу развитие нашего континента, как правило, относятся вооруженные группы, многонациональные компании, международные финансовые сети и иностранные круги, действия которых ведут к возникновению конфликтов с применением насилия и сохранению нестабильности в регионах, богатых природными ресурсами.

Мы считаем, что Совет обязан принимать надлежащие меры в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций в интересах сохранения суверенитета государств над управлением своими природными ресурсами. По нашему мнению, каждое государство должно иметь суверенное право на управление своими природными ресурсами и их использование в соответствии с принципами международного права и благого управления. Совет Безопасности должен также укреплять свою роль в деле борьбы с незаконной эксплуатацией природных ресурсов и торговлей ими в районах, где они способствуют возникновению и продолжению вооруженных конфликтов.

Кроме того, сегодняшнее заседание дает нам возможность привлечь внимание к еще одной серьезной проблеме, с которой сталкивается наш континент, — незаконным финансовым потокам, связанным с нелегальной эксплуатацией природных ресурсов и торговлей ими. В силу своих масштабов такие незаконные потоки подрывают реализацию на нашем континенте программ в области развития и управления. По некоторым оценкам, эти потоки могут достигать 50 млрд долл. США в год, что примерно в два раза превышает объем официальной помощи в целях развития, которую получает Африка. По сути, эта цифра, возможно, не отражает всех масштабов этого явления ввиду отсутствия точных данных обо всех незаконных сделках на Африканском континенте. В этой связи настоятельно необходимо обеспечить эффективное и транспарентное управление природными ресурсами и их справедливое распределение в целях защиты интересов соответствующих стран и благосостояния их граждан. Поэтому соблюдение принципов справедливости, транспарентности и подотчетности в вопросах, касающихся управления природными ресурсами, имеет исключительно важное значение для предот-

вращения конфликтов и поощрения устойчивого развития в Африке.

Мы отмечаем и высоко оцениваем усилия международного сообщества по совершенствованию международно-правовой базы в области использования природных ресурсов и торговли ими. Эти усилия уже привели к выработке соответствующих стандартов с опорой на такие инструменты, как Кимберлийский процесс и Инициатива прозрачности добывающих отраслей. Со своей стороны, в феврале 2009 года Африканский союз утвердил концепцию развития горнодобывающей промышленности в Африке, в которой содержится призыв к Комиссии Африканского союза интегрировать связанные с природными ресурсами аспекты мира и безопасности в механизмы предотвращения конфликтов и раннего предупреждения, а также в стратегии и программы урегулирования конфликтов и миростроительства. Важно также отметить работу Группы высокого уровня Африканского союза под председательством бывшего президента Южной Африки г-на Табо Мбеки, доклад которой содержит полезные рекомендации, касающиеся решения такой непростой проблемы, как незаконные потоки денежных средств из Африки.

Несмотря на предпринимаемые усилия, ожидаемых результатов можно добиться только в том случае, если будет налажено тесное сотрудничество с внешними субъектами, включая транснациональные корпорации, занимающиеся эксплуатацией природных ресурсов. Считаем, что также необходимо обеспечить более строгий контроль за цепочками поставок и сбыта и гарантировать привлечение к ответственности лиц, групп или транснациональных корпораций, причастных к незаконной торговле природными ресурсами. Кроме того, как никогда важно, чтобы международные партнеры, транснациональные корпорации, частный сектор, организации гражданского общества и все заинтересованные стороны содействовали поощрению транспарентности, справедливости и эффективности управления природными ресурсами с учетом аспектов развития. Это имеет ключевое значение для предотвращения и урегулирования конфликтов на континенте.

Совет использует различные инструменты для устранения взаимосвязей между природными ресурсами и конфликтами, включая санкции, связанные с природными ресурсами, — от эмбарго на поставки алмазов и древесины до запрета на экспорт древесного угля, — а также меры, запрещающие незаконный экспорт нефти по морю. Подготовленный Советом Безопасности доклад является прекрасным исследовательским инструментом, в котором представлен полезный анализ концепции этих санкционных режимов и их осуществления. В нем члены Совета настоятельно призывают нас проанализировать уроки, извлеченные в ходе осуществления этих мер, в целях повышения роли Совета в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов, связанных с природными ресурсами.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Мы приветствуем проведение этого заседания и инициативу Боливии по обсуждению важнейшей темы природных ресурсов и их связи с первопричинами конфликтов, а также важное выступление Генерального секретаря Антониу Гутерриша.

Перу как страна, богатая природными ресурсами, сознает тот факт, что они играют решающую роль в достижении роста и развития. Однако мы также знаем, что эксплуатация этих ресурсов и доступ к рынкам их сбыта исторически являются факторами, способствующими возникновению конфликтов в различных частях мира. Поскольку эти ресурсы способны как обеспечивать процветание, так и приводить к нежелательным последствиям, мы вынуждены вновь подтвердить важную роль инклюзивных и подотчетных институтов, а также верховенства права в усилиях по предупреждению конфликтов путем устранения их первопричин и поощрения устойчивого развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эти усилия требуют также построения основанного на правилах порядка, который гарантировал бы предсказуемость международной торговли и стабильность финансовых рынков, с тем чтобы избежать циклов подъема и спада, которым особенно подвержены страны-экспортеры сырья и которые зачастую перерастают в ситуации конфликта.

Очевидно, что эти вопросы выходят за рамки компетенции Совета. Тем не менее мы считаем важным, чтобы этот орган признал и продемонстрировал свою важную роль в деле поддержания международного мира и безопасности и использовал превентивный и многосторонний подход к ре-

шению этих проблем, уделяя особое внимание их коренным причинам в соответствии с концепцией установления прочного мира.

В частности, оценивая потенциальное воздействие добывающих отраслей, важно поддерживать всеохватный диалог между государством, частным сектором и общинами, которые могут быть затронуты в ходе осуществления этих проектов. На наш взгляд, важно также, чтобы добывающие отрасли содействовали развитию местных общин путем создания и укрепления потенциала, передачи технологий, создания возможностей достойного трудоустройства населения, проживающего в районах, где они осуществляют свою деятельность, увеличения доли местных товаров и услуг, а также обеспечения экономической интеграции в условиях уважения традиционного уклада жизни местного населения.

Все эти аспекты, связанные с неистощительным использованием природных ресурсов, имеют важнейшее значение для эффективной борьбы с нищетой и уязвимостью человека и для пресечения распространения коррупции и несправедливости, которые заинтересованные субъекты используют для радикализации недовольных групп населения. Во многих современных конфликтах эти явления приводят к появлению незаконных вооруженных формирований, которые незаконными методами захватывают контроль над природными ресурсами. В таких условиях зачастую воцаряется анархия, приводящая, как правило, к серьезным нарушениям прав человека и значительному ухудшению состояния окружающей среды.

Мы должны, прежде всего, помнить о том, что возникновению таких ситуаций способствуют и даже провоцируют их связи сторон, занимающихся незаконной добычей природных ресурсов, с преступными организациями, которые они зачастую устанавливают в целях получения доступа к международным рынкам, отмывания незаконно полученных доходов и закупки оружия. Учитывая существование таких порочных кругов, мы считаем необходимым, чтобы санкционные комитеты Совета уделяли особое внимание сетям, занимающимся незаконной торговлей природными ресурсами, которые добываются в странах, затронутых конфликтами, и соответствующим незаконным потокам. Соответствующие положения содержатся в заявлении Председателя S/PRST/2007/22, принятом в июне 2007 года.

Мы считаем также, что миссии, развернутые в соответствии с мандатами Совета Безопасности в странах, богатых природными ресурсами, могут оказать содействие соответствующим национальным органам власти в предотвращении и пресечении незаконной добычи их ресурсов. Кроме того, мы считаем, что Комиссия по миростроительству и страновые группы Организации Объединенных Наций должны быть в состоянии оказывать поддержку национальным органам власти в странах, находящихся на этапе перехода к постконфликтным ситуациям, в укреплении институтов, необходимых для рационального управления их ресурсами. Эти меры особенно необходимы в таких странах, как Демократическая Республика Конго, которую недавно посетил Совет и которая особенно богата природными ресурсами, причем наличие ресурсов в этой стране вовсе не способствует достижению развития, а с колониальных времен лишь провоцирует циклы насилия и конфликта, которым необходимо положить конец.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этого заседания по рассматриваемой сегодня важной теме. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря за его выступление и за участие в сегодняшнем заседании. Взаимосвязь между природными ресурсами и конфликтами сложна, и Соединенные Штаты разделяют обеспокоенность в связи с тем, что во многих случаях — как отметил Генеральный секретарь — неэффективное управление природными ресурсами со стороны правительств может порождать коррупцию, конфликты и насилие. Вызывает сожаление тот факт, что тема сегодняшнего заседания Совета намеренно сформулирована таким образом, чтобы обойти стороной нецелевое внутригосударственное использование природных ресурсов. Хотя природные ресурсы при условии рационального управления ими могут способствовать достижению процветания и социального развития, к сожалению, слишком часто наличие у стран природных богатств не ведет к улучшению условий жизни их граждан.

Самым ярким примером опасности — и, по сути, угрозы миру и безопасности, — создаваемой

нецелевым использованием природных ресурсов, является Венесуэла, где миллионы граждан этой когда-то процветающей страны оказались на пороге нищеты из-за хищнической коррупции клептократического режима. Вместо того, чтобы стать источником богатств в целях улучшения условий жизни граждан Венесуэлы, государственная нефтяная компания «АО Петролеос де Венесуэла» сегодня является главным инструментом обогащения Мадуро и его приближенных за счет разграбления и расхищения природных богатств страны. Все это привело к дефициту и экономической нестабильности, которые спровоцировали массовые миграционные потоки беженцев. После того, как режим Мадуро привел нефтяной сектор страны в упадок, он приступил к разграблению другого ценного ресурса — венесуэльских месторождений золота.

Незаконная и нерегулируемая добыча в районах добычи полезных ископаемых в Венесуэле сегодня приводит к стремительному обезлесению и загрязнению окружающей среды, при этом абсолютно не учитываются потребности охраны окружающей среды и потребности коренного населения. У нас нет никаких сомнений в том, что Мадуро и его приспешники набивают свои карманы за счет доходов от этой незаконной добычи полезных ископаемых. Последствия кризиса в Венесуэле ощущаются далеко за пределами ее государственных границ, и разразившийся в результате гуманитарный кризис тяжелым бременем ложится на плечи всех стран региона.

Аналогичным образом, в Иране богатые природные ресурсы страны, которые могли бы быть использованы на благо иранского народа, вместо этого используются для обогащения иранской элиты и идут на финансирование дестабилизирующей деятельности Ирана за рубежом. Иран использует доходы от торговли нефтью и газом для создания ракет, способных обеспечить доставку оружия массового уничтожения, усиления внутренних репрессий, финансирования терроризма и своей дестабилизирующей деятельности в Ливане, Сирии, Йемене и Ираке. По этим причинам мы сотрудничаем со странами-импортерами иранской сырой нефти в целях значительного сокращения объемов их закупок и с удовлетворением отмечаем, что многие страны и компании предпринимают меры для полного прекращения такого импорта.

Правительство Южного Судана использует будущие поступления от продажи нефти в качестве обеспечения по иностранным займам в нарушение подписанного в 2015 году Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан и обновленного мирного соглашения, подписанного в прошлом месяце. Эти поступления используются не для того, чтобы накормить людей, а, опять же, для обогащения элиты и затягивания конфликта, в том числе совершения нападений на ни в чем не повинных гражданских лиц.

В Венесуэле, Иране и Южном Судане дестабилизирующие последствия эксплуатации природных ресурсов не являются результатом деятельности иностранных вооруженных групп, многонациональных компаний или преследования иностранными субъектами собственных интересов; скорее, они являются непосредственным результатом решений, принимаемых руководителями этих стран, об участии в коррупционных схемах и/или использовании доходов от добычи их природных ресурсов для финансирования дестабилизирующих действий, создающих угрозу для международного мира и безопасности.

Члены Совета могут принять меры, чтобы повысить наши шансы на достижение большего процветания за счет использования наших природных богатств. В частности, Соединенные Штаты поддерживают Кимберлийский процесс как конструктивную международную инициативу, которая с самого начала ее осуществления способствует повышению транспарентности в торговле алмазами и привела к значительному сокращению объемов — и, по сути, почти к полному прекращению — торговли алмазами из зон конфликтов. Мы поддерживаем конструктивную реформу Кимберлийского процесса в целях обеспечения его долгосрочной эффективности и актуальности. В частности, в этом году на пленарной сессии мы будем добиваться принятия расширенного определения понятия «алмазы из зон конфликтов» с целью включения в него связанных с конфликтом или насилием алмазов, независимо от того, кто совершает такие насильственные действия.

В заключение следует отметить, что режимы санкций Организации Объединенных Наций остаются ключевым инструментом преодоления дестабилизирующих последствий незаконной торговли

ресурсами. Будучи членами международного сообщества, государства должны прилагать больше усилий для более эффективного осуществления режимов санкций Организации Объединенных Наций, призванных положить конец торговле природными ресурсами, которая способствует возникновению конфликтов. Если мы будем общими силами добиваться перекрытия этих потоков и будем поддерживать совместные усилия, направленные на усиление контроля за природными ресурсами, то вместе мы сможем помочь избежать того, чтобы связанные с природными ресурсами проблемы содействовали возникновению конфликтов.

Г-жа Грегуар Ван Харен (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Королевство Нидерландов хотело бы выразить свою искреннюю признательность Генеральному секретарю Гутерришу за его доклад. Мы благодарим председательствующую в Совете Боливию за созыв этого заседания для обсуждения крайне важного вопроса, который с 2013 года обсуждался членами Совета Безопасности лишь однажды (см. S/PV.6982).

За последние десятилетия мы убедились в том, что стремление контролировать и эксплуатировать природные ресурсы и иметь к ним доступ способствует разжиганию вооруженных конфликтов. Существует целый ряд шагов, которые Совет и Организация Объединенных Наций могут предпринять для решения этой проблемы и содействия использованию природных ресурсов в целях достижения устойчивого мира. Позвольте мне сосредоточить внимание на роли природных ресурсов на трех этапах развития конфликта: на этапе предотвращения конфликтов на основе надлежащей оценки рисков; в ходе конфликтов при обеспечении транспарентности и подотчетности; и на этапе построения устойчивого мира.

Королевство Нидерландов неизменно призывает к проведению надлежащей оценки рисков и анализа всех основных причин и факторов увеличения угрозы. Помимо вопроса о природных ресурсах, это актуально и при рассмотрении проблем изменения климата и нехватки воды. Активисты и пострадавшие общины в Демократической Республике Конго призывают обратить внимание на взаимосвязь между природными богатствами страны и бушующими в ней затяжными вооруженными конфликтами. Важно, чтобы такие призывы дошли до Совета Безопасности и Комиссии по миростроительству и чтобы наши будущие действия основывались на надлежащей оценке и анализе рисков. Мы выражаем признательность Генеральному секретарю за его усилия в этой области и надеемся на получение более подробной информации от Секретариата после заседания по вопросу водных ресурсов, мира и безопасности, которое будет проведено по формуле Аррии в конце этого месяца. Мы должны обеспечить, чтобы в мандатах, касающихся конфликтов и гендерных и климатических вопросов, принимались во внимание аспекты доступности природных ресурсов, их добычи и управления ими.

Что касается второго момента — обеспечения подотчетности и транспарентности, то следует отметить, что вопрос о природных ресурсах - это весьма широкий вопрос, и было бы ошибкой сосредоточить внимание исключительно на добывающей промышленности. В том, что касается подотчетности и транспарентности, был извлечен ряд уроков. Как и Генеральный секретарь, я хотела бы упомянуть Кимберлийский процесс. Многосторонний подход, на который опирается Кимберлийский процесс, позволил сократить объемы торговли алмазами, средства от которой идут на финансирование конфликтов. Он содействует сотрудничеству между правительствами, частным сектором, производителями необработанных алмазов, торговыми компаниями, надзорными органами и неправительственными организациями.

Руководящие принципы должной осмотрительности для ответственного управления цепочкой поставок полезных ископаемых из районов, затронутых конфликтом, и районов повышенного риска Организации экономического сотрудничества и развития и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций служат основой для взаимодействия с частным сектором в интересах обеспечения надлежащего рассмотрения, к примеру, случаев нарушения прав человека и взяточничества в затронутых конфликтом районах и в районах повышенного риска. Мы надеемся, что все компании будут проявлять должную осмотрительность, что позволит обеспечить ответственное снабжение и производство. Незаконная эксплуатация природных ресурсов и торговля ими по-прежнему являются основными причинами насилия в ходе продолжающихся конфликтов, в том числе в Демократи-

ческой Республике Конго, Центральноафриканской Республике, Южном Судане, Сомали и Ливии. В этой связи правительства также должны сыграть важную роль. Правительства должны сделать выбор в пользу отказа от экономических моделей военного времени и «хищнического» поведения, при которых торговля природными ресурсами ведется в интересах небольшого количества людей, а не служит интересам большинства. Преимущества, связанные с прекращением конфликтов и ликвидацией преступных сетей, следует считать более важными, чем прибыль, получаемую с помощью сетей контрабандистов, промышляющих слоновой костью, золотом и алмазами, и торговцев минеральным сырьем. Мы должны изменить соотношение затрат и выгод. Что может сделать Совет в этом отношении? Совет может предпринять действия, направленные на ликвидацию этих сетей. Он должен воспользоваться такими инструментами, как обеспечение надлежащей отчетности и оказание политического давления.

Незаконная торговля природными ресурсами должна служить основанием для введения санкций, поскольку доходы от их незаконной эксплуатации и торговли ими используются для дестабилизации стран. Однако для этого абсолютно необходимо проявить политическую волю. Совет также должен продолжать анализировать и использовать опыт миротворческих операций, таких как Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, каждая из которых играет свою роль в борьбе с незаконной эксплуатацией ресурсов.

Природные ресурсы имеют ключевое значение для построения устойчивого мира. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и повестка дня в области сохранения мира подчеркивают важность применения комплексного подхода и создания более инклюзивных обществ. Правительства должны взять на себя ответственность, подготовиться к борьбе с незаконной торговлей природными ресурсами и их незаконным оборотом и быть в состоянии осуществлять управление своими соответствующими отраслями промышленности. Если правительства не смогут выполнить свои обязательства, то тогда придется действовать Совету. Мы знаем, что обеспечение ответственных поставок природных ресурсов и торговли ими способствует созданию достойных рабочих мест и в конечном итоге приводит к социально-экономическому росту.

В заключение следует отметить, что, изучая роль природных ресурсов в ходе конфликта, необходимо охватывать весь цикл его развития. Мы просим Совет призвать к надлежащей оценке рисков и их анализу; настоятельно просить государства-члены сотрудничать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях решения этой проблемы; обязаться при необходимости предпринять действия для борьбы с этой угрозой; и пользоваться имеющимися в его распоряжении инструментами для дальнейшего построения устойчивого мира.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего я благодарю Вас за созыв этого заседания. Я благодарю также Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его участие и ценный доклад. Очень надеемся, что сегодняшнее обсуждение повысит нашу осведомленность о взаимосвязи между природными ресурсами и конфликтами. Концептуальная записка *(S/2018/901, приложение)* проливает свет на тесную взаимосвязь между ними, которая уже дважды обсуждалась в Совете Безопасности (см. S/PV.5705 и S/PV.6982). Однако лишь изредка мы проводим заседания для обсуждения этого вопроса, достижения необходимого понимания и принятия необходимых решений, что свидетельствует о том, что Совет не осознает, насколько опасной является эта проблема и какую угрозу она создает для людей, которые испытывают на себе ее последствия.

Конфликты, вызываемые спорами по поводу природных ресурсов, возникают уже не только между суверенными государствами, как это было до и во время «холодной войны». За последние три десятилетия мы стали свидетелями многочисленных гражданских войн, прежде всего в развивающихся странах. Такие конфликты, как представляется, носят политический характер, однако их основные причины имеют социально-экономическую природу. Их последствия оказались катастрофическими, и Совет Безопасности много лет работал над урегулированием этих конфликтов, причем некоторые из них по-прежнему продолжаются.

С момента принятия резолюции 1265 (1999) и заявления Председателя S/PRST/2007/22 по этому вопросу Совету Безопасности удалось пролить свет на некоторые основные факторы, которые предположительно помогают сократить масштабы этого явления и содействуют его искоренению. Я остановлюсь на наиболее важных из них: во-первых, укрепление роли миротворческих сил путем выдачи им надлежащих мандатов с целью позволить миротворческим операциям оказывать помощь соответствующим правительствам в деле предотвращения незаконной эксплуатации природных ресурсов; во-вторых, поддержка региональных инициатив, направленных на уменьшение опасности, связанной с эксплуатацией природных ресурсов, а именно Протокола о борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов в регионе Великих озер, Инициативы прозрачности добывающих отраслей и организованного в 2000 году Кимберлийского процесса, касающегося торговли алмазами, средства от которой используются для финансирования военных действий, и являющегося образцом сотрудничества в этом направлении; и в-третьих, укрепление режимов санкций, вводимых Советом, который должен наделять группы экспертов и группы по наблюдению четкими мандатами и возлагать на них конкретные функции, с тем чтобы предотвращать незаконный оборот и незаконную эксплуатацию природных ресурсов. В то же время превентивные дипломатические меры на основе диалога и посредничества, а также урегулирование споров остаются наиболее эффективными способами предотвращения конфликтов, в том числе тех, которые связаны с притязаниями на природные ресурсы.

Нашей стране повезло с природными ресурсами, и мы хорошо знаем, что они могут быть связаны с конфликтами. Мы не понаслышке знакомы с катастрофическими последствиями оккупации Кувейта в 1990 году и оккупацией других стран в мире. Сами по себе природные ресурсы не являются единственной причиной конфликтов и гражданских войн. В постконфликтный период правильная эксплуатация природных ресурсов может стать самым важным средством оздоровления общества и страны и способствовать их восстановлению и развитию.

История полна примеров вооруженных конфликтов и гражданских войн в результате законной и незаконной эксплуатации природных ресурсов, которая их подпитывала и была причиной их затягивания. Часто бывает так, что эксплуатация природных ресурсов является главной причиной повторных вспышек таких конфликтов. Природные ресурсы — это божественное благословение, их нужно беречь, но они могут стать средством ведения войны с серьезными последствиями для экологии, экономики и здоровья населения, как на местном, так и на региональном уровне.

Мы извлекли урок из экологической катастрофы, которую вызвали иракские оккупационные силы, поджегшие более 1000 кувейтских нефтяных скважин. Это — пример злоупотребления природными ресурсами и экологией во время вооруженного конфликта. Государство Кувейт считает, что ресурсы и экология не должны использоваться во время вооруженного конфликта. По этой причине мы предложили проект резолюции (резолюция 56/4) о ежегодном проведении 6 ноября Международного дня предотвращения эксплуатации окружающей среды во время войны и вооруженных конфликтов, который впоследствии был принят Генеральной Ассамблеей. Кроме того, Кувейт призывает провести 7 ноября совещание по формуле Аррии для обсуждения вопроса о предотвращении использования экологии в вооруженных конфликтах и усилении международно-правовой базы в этой области.

К числу главных причин возникновения конфликтов относятся нищета, голод, неравенство и отсутствие эффективного управления, о чем не раз говорилось в докладах Организации Объединенных Наций. Необходимо внимательно изучить те общие факторы, которые вызывают напряженность и ведут к возникновению конфликтов. Есть три экономических показателя, которые следует учитывать: во-первых, это уровень дохода на душу населения, во-вторых, темпы экономического роста и, в-третьих, структура экономики.

Существуют общие принципы построения стабильного государства. Необходимо реализовать поставленные цели в области устойчивого развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Необходимо усилить наши национальные потенциалы и эффективно управлять экономикой, используя для этого комплексные стратегии борьбы с коррупцией, институционального строительства, укрепления принципа верховенства права и диверсификации

экономики. Организация Объединенных Наций может помочь государствам и установить с ними партнерские отношения в этой области.

И, наконец, необходимо подчеркнуть тот факт, что каждое государство имеет суверенное и присущее ему право контролировать и эксплуатировать свои природные ресурсы в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права. Очевидно, что при правильном использовании природных ресурсов они могут стать одним из главных факторов стабильного экономического роста и устойчивого развития. Государство Кувейт уверено, что для многих государств природные ресурсы являются божественным благословением. Они должны быть движущей силой устойчивого развития, процветания государств и благополучия их населения. Законное, транспарентное и экологически устойчивое использование природными ресурсами на национальном уровне является одним из приоритетов Кувейта. Мы бережем наши природные богатства и правильно эксплуатируем их, обеспечивая при этом безопасность нашего государства и его национальной экономики в соответствии с нашей конституцией.

Г-н Скоог (Швеция) (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его содержательный брифинг, тщательный анализ и, как всегда, практический подход. Мы благодарим председательствующую делегацию Боливии за предоставленную нам еще одну хорошую возможность обсудить те коренные причины, которые приводят или могут привести к конфликту. Для того чтобы Совет эффективно справлялся со своей превентивной ролью и своей работой по сохранению мира, мы должны лучше понимать и устранять коренные причины конфликтов. В зависимости от конкретных условий коренные причины могут быть разными. Это могут быть нарушения и злоупотребления в области прав человека, гендерное неравенство, нищета и неэффективное государственное управление, а зачастую сочетание нескольких или всех указанных причин.

В июле Швеция организовала в Совете прения по вопросу о связанных с климатом угрозах безопасности, сосредоточившись на изменении климата в качестве одного из факторов возникновения конфликта (см. S/PV.8307). Этот вопрос тесно связан с проблемой, которую мы обсуждаем сегодня, и одним из выводов, сделанных в ходе тех прений, был вывод о том, что Организация Объединенных Наций должна лучше понимать и анализировать эти угрозы. О сегодняшней теме можно сказать то же самое. Мы также приветствуем предстоящее заседание по формуле Аррии, посвященное вопросу о водных ресурсах и безопасности. Все эти меры призваны улучшить результаты наших усилий в области предотвращения конфликтов.

Во многих случаях одним из факторов возникновения конфликта, безусловно, являются природные ресурсы. Хотя такие ресурсы, как нефть, природный газ и минералы, могут принести населению страны значительные выгоды и помочь стране добиться более высоких результатов в области развития, они также способны подпитывать нестабильность и насилие. Результаты исследований, представленные в совместном докладе Организации Объединенных Наций и Всемирного банка *«Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению насильственных конфликтов»*, говорят о том, что от 40 до 60 процентов всех внутригосударственных конфликтов за последние 60 лет были связаны с природными ресурсами или финансировались и поддерживались за счет их эксплуатации. Как уже сказал мой коллега из Перу, в ходе недавнего визита Совета в Демократическую Республику Конго мы воочию убедились в том, что богатые природные ресурсы этой страны до сих пор не стали основой формирования благосостояния населения и укрепления стабильности в тех районах, где сосредоточена большая часть этих богатств. В Либерии основной причиной конфликтов издавна становились споры о владении землей. Поэтому структура по Либерии Комиссии по миростроительству, которую я возглавляю, основное внимание в своей работе начинает переносить на управление природными ресурсами.

Система Организации Объединенных Наций играет чрезвычайно важную роль в превращении природных ресурсов из бедствия потенциального конфликта в общее благо для развития, стабильности и благополучия. Мы высоко оцениваем те многочисленные меры, которые инициировал Генеральный секретарь и о которых говорилось сегодня утром, такие как совершенствование анализа и сотрудничества в рамках системы, поддержка регионального сотрудничества и региональных инициатив, активизация посредничества, включая «гидродипломатию», предложения помощи странам в

укреплении их потенциала, прослеживание связи между земельными правами и конфликтами, и, разумеется, общее расширение прав и возможностей женщин, в том числе на местном уровне. Сегодня я хотел бы указать на три фактора, которые могут помочь нам использовать те возможности и преимущества, которые связаны с наличием природных ресурсов, и в то же время уменьшить их опасность как движущей силы конфликта.

Первым фактором является совершенствование государственного управления и укрепление национальных институтов. Вероятность того, что природные ресурсы могут стать причиной конфликта, заметно возрастает в тех случаях, когда образуется вакуум государственной власти и общественной безопасности. Поэтому критическое значение имеют функционирующие институты защиты национальных интересов, обеспечение законности и привлечение к ответственности тех, кто действует в обход закона. Не менее важное значение имеет также наличие демократических и прозрачных национальных стратегий добычи и использования природных ресурсов. Как только что сказал посол Кувейта, логическим исходным пунктом здесь должна быть реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В соответствии с целью 16 устойчивого развития необходимо формировать эффективные, подотчетные и инклюзивные институты на всех уровнях. К их числу относятся и налоговые и контрольные органы, способные разрабатывать бюджетную политику и создавать прочные и надежные системы управления государственными финансами.

Вторым фактором является борьба с организованной преступностью. Организованная преступность, связанная с природными ресурсами, например, через контрабанду топлива и незаконную добычу полезных ископаемых, стала главным источником доходов для негосударственных вооруженных группировок и международных террористических организаций. Эта деятельность также способствует коррупции и зачастую с ней связана, расшатывает доверие к государственным институтам и органам власти, что, в свою очередь, еще больше подстегивает насилие и воинствующий экстремизм. С организованными преступными группами необходимо активно бороться, в том числе глубже изучать и анализировать их связи с добывающей промышленностью. Здесь можно порекомендовать международное сотрудничество и максимальное использование тех инструментов, которые может предложить Организация Объединенных Наций.

Третий фактор — важная роль ответственного бизнеса. На частный сектор возлагается важная обязанность по обеспечении социальной ответственности предпринимательской деятельности, которая не должна оказывать негативного воздействия на динамику конфликтов и основные права человека. Поэтому компании должны интегрировать модели социальной ответственности во все основные направления свой деятельности. Для этого необходимо наладить диалог с правительством принимающей страны и, разумеется, с гражданским обществом, включая местные общины.

Африканские страны сегодня играют ведущую роль в совершенствовании моделей собственности в добывающей отрасли, с тем чтобы они приносили больше пользы обществу и гражданам. О некоторых из этих инициатив только что говорил наш коллега из Кот-д'Ивуара. Критическое значение для этих усилий имеет транпарентность. Необходимо иметь более полные знания о финансовых потоках, и в этом плане особая ответственность лежит на банках, в том числе на международном уровне. В этой связи необходимо поддерживать Инициативу по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности и Рамочную классификацию ресурсов, принятую Организацией Объединенных Наций. Кроме того, следует поддерживать разработку правительствами национальных планов действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. При этом за основу должны быть взяты принятые Организацией Объединенных Наций Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и Глобальный договор.

Как и многие другие проблемы, лежащие в основе конфликтов, проблемы, связанные с природными ресурсами, не знают границ. Поэтому для решения этих проблем требуется принимать меры на национальном, региональном и международном уровнях. Система Организации Объединенных Наций вместе с другими международными организациями и двусторонними партнерами может помочь странам начать пользоваться преимуществами природных ресурсов и осуществить переход от неформальной и незащищенной экономической деятель-

ности в условиях конфликта к формальной экономике, которая обеспечивает создание достойных рабочих мест и оказание социальных услуг, например в сфере образования и здравоохранения.

Совет Безопасности, со своей стороны, должен проводить более эффективный анализ первопричин конфликтов и более комплексно подходить к урегулированию конфликтов, которые рассматриваются в рамках его повестки дня. В этой связи необходимо принимать более активные и системные меры для анализа и решения проблемы природных ресурсов как фактора конфликта, а также других коренных причин конфликтов. Для этого прежде всего необходимо, чтобы Секретариат на регулярной основе представлял Совету доклады, содержащие более комплексный анализ причин конфликта. Одним из ключевых аспектов является проведение анализа с учетом гендерных факторов, поскольку женщины играют важную роль в устранении причин, лежащих в основе и способствующих возникновению конфликтов. Но помимо этого, Совет должен, руководствуясь такой информацией, принимать дальнейшие меры. В соответствующих случаях миссии по поддержанию мира должны иметь на это необходимые полномочия и ресурсы, для того чтобы они могли более эффективно справляться с такими причинами конфликта, работая в тесном партнерстве с более широкими страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими соответствующими сторонами. Следует также рассмотреть возможность принятия адресных мер, включая санкции в отношении физических и юридических лиц — а возможно, и отдельных товаров, — которые играют роль в разжигании конфликтов через незаконную торговлю.

Комиссия по миростроительству с ее обширной повесткой дня и более широким членским составом обладает всеми возможностями, чтобы дополнить и укрепить меры, принимаемые Советом в целях устранения лежащих в основе конфликта причин, в том числе имеющих отношение к природным ресурсам. Кроме того, Комиссия может придерживаться регионального подхода, что часто требуется при решении проблем, распространение которых не ограничивается границами государств. Такие стороны, как Всемирный банк, гражданское общество и, разумеется, частный сектор, могут и должны приглашаться к участию в обсуждениях в целях выработки рекомендаций, связанных с действиями Совета Безопасности.

В заключение стоит отметить, что мы полностью поддерживаем концепцию Генерального секретаря, направленную на то, чтобы центральным элементом наших усилий было предотвращение конфликтов и сохранение мира. Важнейшей частью этой концепции является эффективное устранение коренных причин конфликтов, в том числе путем повышения эффективности транспарентного управления природными ресурсами в интересах народа.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Благодарим Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриша за личное участие в нашем заседании и за содержательный доклад по его теме.

Затронутые сегодня боливийским председательством аспекты, касающиеся суверенитета государств над природными ресурсами, имеют чрезвычайно важное значение и, как было справедливо отмечено, просматриваются во многих сегодняшних региональных конфликтах. При этом, строго говоря, эти вопросы выходят за рамки компетенции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и относятся к мандатам политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и Второго комитета Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Так, в Повестке дня устойчивого развития до 2030 года государства — члены Организации Объединенных Наций вновь подтвердили, что каждое из них

> «обладает полным постоянным суверенитетом над всеми своими богатствами, природными ресурсами и экономической деятельностью и вправе свободно осуществлять этот суверенитет».

В соответствии с данным принципом борьба с незаконной деятельностью в добывающих отраслях также является прерогативой и обязанностью прежде всего правительств стран-обладателей ресурсов. В этой связи приоритетом является оказание уязвимым государствам содействия в укреплении государственных институтов и применении устойчивых моделей природопользования в интересах социально-экономического развития и торговли.

Резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1625 (2005) и заявление

Председателя S/PRST/2007/22 определяют параметры дальнейшей работы в целях предотвращения подпитки вооруженных конфликтов за счет нелегальной эксплуатации природных ресурсов. Задачу Совета при этом видим не в «генерической» дискуссии, а в обеспечении строгого соблюдения принципов суверенитета и невмешательства во внутренние дела конкретных стран и регионов. Считаем недопустимым политизировать эти вопросы, искусственно придавая им характер конфликтогенных и тем самым создавая почву для потенциальных кризисов или углубления существующих. Наблюдаем множество примеров того, как природные ресурсы становятся объектом конкуренции, в том числе приобретающей характер вооруженного противостояния как внутри государств, так и между ними. Как правило, такие явления наблюдаются в странах с низким уровнем государственного контроля над национальными недрами. При этом вооруженный конфликт, внутренний или международный, может обострить проблемы, связанные с их незаконной эксплуатацией. Хотели бы подчеркнуть: упомянутые столкновения вызывают не природные ресурсы как таковые, а агрессивные действия тех или иных сил, а зачастую – внешних игроков.

Весомую негативную роль в таких случаях играют заложенные в колониальное время «мины замедленного действия». Созданные в те далекие времена схемы разграбления подконтрольных территорий применялись бывшими метрополиями и в годы «холодной войны». И в нашу эпоху за противоборствующими сторонами конфликтов часто стоят внерегиональные игроки или глобальные корпорации, а громкие лозунги о борьбе за демократические ценности на деле лишь прикрывают меркантильное стремление прибрать к рукам природные богатства той или иной страны.

Считаем, что дискуссию по данной теме справедливо вести применительно к ситуациям в конкретных странах и регионах. К примеру, богатый нефтяными и газовыми запасами регион Ближнего Востока и Северной Африки всегда был зоной конкуренции «больших государств». Энергетический фактор в значительной степени способствовал началу эпохи потрясений, опрометчиво названной «Арабской весной». Нынешние кризисные ситуации в Сирии и Ливии являются яркой демонстрацией усиливающейся связи между безопасностью и глобальной конкуренцией за ресурсы. Так называемая международная коалиция, действующая на сирийской земле без приглашения национального правительства или санкции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, оккупировала территории к востоку от Евфрата с находящимися на них нефтегазовыми месторождениями и наладила вместе с подшефными ей структурами «теневую», по сути, добычу углеводородов. На наших глазах проводится линия на закрепление такого положения вещей, нарушающего суверенитет и территориальную целостность Сирии.

Ливия после агрессивных действий против нее в 2011 году стала плацдармом борьбы внешних игроков за ее богатые природные ресурсы и до сих пор находится в состоянии раздробленности, несмотря на все усилия Организации Объединенных Наций реализовать модель политического урегулирования на основе объединения страны и ее государственных институтов. Очень хотелось бы, чтобы эти национальные богатства служили интересам простых ливийцев, а не иностранных корпораций. За другими ближневосточными примерами далеко ходить не нужно. Это и дестабилизация Ирака вследствие иностранного вторжения в 2003 году, и война в Йемене. При этом и в той, и в другой стране доступ к природным богатствам в определенный период получили террористические силы, которые использовали, в первую очередь, углеводороды, для подпитки своей разрушительной деятельности.

Одной из причин непрекращающейся турбулентности на востоке Демократической Республики Конго является нелегальная эксплуатация и вывоз природных ресурсов в интересах крупных транснациональных корпораций, что используется незаконными вооруженными формированиями для финансирования своей деятельности. Пресечение такой активности создало бы предпосылки для стабилизации обстановки в стране и ее поступательного развития.

Вопрос о разделе доходов от добычи нефти и других минеральных ресурсов является серьезным фактором, подпитывающим центробежные тенденции и препятствующим завершению федерализации в Сомали. Важным достижением стало подписанное в июне 2018 года соглашение между Могадишо и федеральными штатами о правах на собственность, управление и разделение доходов от добычи полезных ископаемых. Однако сохра-

няются сомнения относительно готовности сторон выполнять эти договоренности.

Потенциальным источником межгосударственных конфликтов могут стать проблемы господства над природными ресурсами в контексте разграничения морских и сухопутных границ. Немало примеров этому можно найти в Африке. Взять хотя бы ситуацию с принадлежностью крупных нефтегазовых месторождений в прибрежных зонах Гвинейского залива или непризнание существующих границ многими племенами в Сахаро-Сахельском регионе, которые с оружием в руках отстаивают права на природные ресурсы. Другой очевидный пример — ситуация в Южном Судане, на природных ресурсах которого беззастенчиво стремятся обогатиться как внешние, так и внутренние игроки.

Немаловажным дестабилизирующим фактором в ряде государств Латинской Америки являются действия отдельных государств и транснациональных корпораций, заинтересованных в доступе к ресурсной базе стран региона. К сожалению, в XXI веке здесь мало что изменилось. Ситуации вокруг Венесуэлы и Никарагуа — лучшие тому подтверждения.

Списывать все проблемы в богатых ресурсами странах, подвергающимся откровенному вмешательству извне и давлению, в том числе, санкционному, на плохое управление природными богатствами считаем опасным и недальновидным. От такой постановки вопроса до прямого вооруженного вмешательства один шаг. История безжалостно учит нас этому, однако многие не хотят усваивать эти уроки.

Российская Федерация последовательно выступает за необходимость строгого уважения суверенного права государств на распоряжение природными ресурсами. Партнерства по их освоению должны быть взаимовыгодными и строиться при безусловном уважении суверенитета принимающего государства. У тех, кто претендует на роль миротворца и друга, не должно быть никакой «скрытой повестки», стремления воспользоваться чужими проблемами в собственных корыстных эгоистических интересах.

Г-н Ма Чжаосюй (Китай) (*говорит по-китайски*): Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его выступление. Я хотел бы вновь поблагодарить председательствующую делегацию Боливии за организацию сегодняшнего важного заседания.

Природные ресурсы являются материальной основой выживания и развития человечества, а также важным фактором обеспечения мира и развития всех стран. Незаконная эксплуатация природных ресурсов и торговля ими, а также их нерациональное использование и несправедливое распределение могут сыграть ключевую роль в развязывании и подпитке конфликтов и помешать мирным процессам. Корни таких угроз безопасности, как войны, конфликты и терроризм лежат в нищете и отсталости, а значит и их решения следует искать в плоскости развития.

Для решения проблемы конфликтов, вызванных нерациональным использованием ресурсов, мы должны помочь соответствующим странам в полной мере получать преимущества от использования своих природных ресурсов, а также содействовать их усилиям по индустриализации и диверсификации своей экономики, с тем чтобы они могли следовать собственным путем устойчивого развития с учетом специфики условий, в которых они находятся. Я хотел бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, международное сообщество должно уважать суверенные и неоспоримые права государств на их природные ресурсы на своей территории. Надлежащая защита и добыча природных ресурсов, а также управление ими являются и суверенным правом, и обязанностью. Решения относительно разведки, освоения и использования природных ресурсов должны приниматься независимо правительствами и народами отдельных государств. Странам, находящимся в состоянии конфликта, следует уделять более пристальное внимание надлежащему использованию ресурсов и управлению ими, предотвращать их незаконную добычу и ненадлежащее использование в целях разжигания и подпитки вооруженных конфликтов, и вместо этого работать над превращением своих значительных ресурсов в преимущества в области развития и давать возможность всем гражданам пользоваться благами, которые они приносят. В процессе добычи природных ресурсов многонациональные корпорации и частный сектор должны уважать права собственности принимающих стран и добросовест-

но нести свою корпоративную социальную ответственность, помогая местным общинам.

Во-вторых, Совету Безопасности следует и впредь играть конструктивную роль в этой связи в соответствии со своими обязанностями и возможностями. Учитывая, что именно Совет Безопасности несет основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, ему следует делать основной упор на такие инструменты, как добрые услуги и посредничество, сосредотачивать свои усилия на предотвращении и урегулировании конфликтов и на практике выполнять свои обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. Введенные Советом санкции не являются самоцелью и должны быть прицельными и точечными, с тем чтобы обеспечить необходимый нажим на организации, занимающиеся незаконной добычей, в то же время сводя к минимуму последствия для законной добычи, ведущейся соответствующими странами.

В-третьих, соответствующие органы Организации Объединенных Наций должны повышать уровень координации и совместной работы, с тем чтобы помогать затронутым конфликтом странам более эффективно управлять своими ресурсами. При разработке всеобъемлющей стратегии миростроительства Комиссия по миростроительству должна уделять больше внимания управлению природными ресурсами в процессе постконфликтного восстановления. Полевые миссии Организации Объединенных Наций и учреждения, занимающиеся вопросами развития, должны объединять свои ресурсы и добиваться кумулятивного эффекта, с тем чтобы помогать странам, находящимся в состоянии конфликта, наращивать свой потенциал в части добычи их собственных природных ресурсов. Организация Объединенных Наций может оказывать помощь в надлежащей добыче, транспортировке природных ресурсов и управлении ими по просьбе соответствующих стран и ей следует поощрять использование природных ресурсов в интересах устойчивого развития и социальной стабильности во всех странах.

В-четвертых, активную роль в этой области должны играть региональные организации и соответствующие механизмы. В последние годы Африканский союз и другие региональные и субрегиональные организации играют важную роль в поощрении сотрудничества между африканскими государствами в деле наращивания их потенциала в части комплексного управления природными ресурсами. Такие механизмы, как Кимберлийский процесс, играют решающую роль в пресечении незаконной торговли природными ресурсами, и следует поощрять их использование в дополнение к работе Организации Объединенных Наций и ее государств-членов, а также для дальнейшего содействия изучению и надлежащему использованию природных ресурсов.

Китай привержен делу защиты и укрепления мира во всем мире на основе принципов равенства, взаимной выгоды и взаимовыгодного сотрудничества. Китай активно поддерживает другие страны и помогает им должным образом осваивать и использовать свои природные ресурсы, а также управлять ими. Мы считаем крайне важным обеспечить координацию экономического, социального и экологического развития, поскольку это помогает соответствующим странам добиться устойчивого развития и гарантирует выгоду для местных общин. Мы будем работать со странами всего мира для формирования сообщества, стремящегося к общему будущему для человечества, и использовать позитивную роль природных ресурсов для поддержания мира и содействия общему развитию, с тем чтобы страны, затронутые конфликтами, могли как можно скорее преодолеть «ресурсное проклятие» и направить свои природные ресурсы на благо своих народов и содействие миру и развитию во всем мире.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего выразить признательность Генеральному секретарю от имени Польши за его сегодняшнее выступление. Кроме того, мы благодарим Председателя за признание важности проблематики природных ресурсах в ходе обсуждения в Совете первопричин конфликтов.

Хотя сами по себе природные ресурсы не являются причиной войн, конкуренция за доступ к ним, контроль над ними, их незаконная эксплуатация и торговля ими могут служить факторами, подогревающими вооруженные конфликты, и играть свою роль в постконфликтных ситуациях. Вместе с тем, мы не должны забывать о том, что природные ресурсы могут служить и стимулом для процессов миростроительства. Я хотела бы начать с нескольких замечаний общего характера.

Мы очень обеспокоены тем, что во многих частях мира доступ к природным ресурсам и контроль над ними могут становиться одними из основных причин конфликта, и это особенно затрагивает страны, обладающие богатыми месторождениями нефти, газа, золота, алмазов и других полезных ископаемых. Несмотря на их потенциал в плане социально-экономического развития, они борются с нищетой, безработицей, эпидемиями и насилием. Слабость пограничного контроля и неразвитая инфраструктура также входят в число факторов, которые могут усугублять такие ситуации. Кроме того, по-видимому, эти страны зачастую не принимают во внимание негативные экологические последствия своих действий. Массовая эксплуатация природных ресурсов может повлечь поистине негативные последствия. Международное сообщество не должно хранить молчание, когда разрушается окружающая среда, нарушаются права человека и затрудняется экономический рост и устойчивое развитие страны. Мы ни в коем случае не должны мириться с ситуациями, в которых авторитарным режимам оказывается поддержка лишь для того, чтобы защитить интересы вооруженных групп или компаний, которые получают выгоду от прибыльных отраслей.

Рассматривая вопрос о роли природных ресурсов в повестке дня в области мира и безопасности, мы должны учитывать сложный характер этого вопроса и его связь со многими другими аспектами. Мы считаем, что наши прения должны иметь четкую направленность. Соблюдение норм международного права должно служить источником вдохновения и отправной точкой для дальнейшего обсуждения вопроса о роли Совета. В этой связи я хотела бы подчеркнуть ключевую важность норм международного права, в частности принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, и суверенитета государств в контексте возможности эффективного рассмотрения вопросов, связанных с контролем над природными ресурсами, их незаконной эксплуатацией и доступом к ним. В нашем распоряжении есть целый ряд международных инструментов в рамках системы Организации Объединенных Наций в целом и Совета в частности. Мы должны учитывать весь диапазон имеющихся инструментов в области развития, торговли, безопасности и дипломатии.

Я хотела бы подчеркнуть ключевую важность транспарентности, благого управления, верховенства права и сотрудничества в рамках общей ответственности широкого круга субъектов, в том числе региональных организаций. Хотя правительства несут главную ответственность за регулирование использования природных ресурсов, привлечение частного сектора также имеет большое значение. В этой связи я хотела бы упомянуть Схему сертификации Кимберлийского процесса, Инициативу прозрачности добывающих отраслей и принятые Организацией Объединенных Наций Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в качестве примеров международных стандартов и передовой практики предотвращения злоупотреблений.

Что касается Совета Безопасности, то я хотела бы подчеркнуть необходимость всеобъемлющего и инновационного подхода, поскольку вопрос о природных ресурсах и конфликтах касается действий как правительств, так и частных компаний и вооруженных групп. Нам нужен подход, основанный на широком участии, с тем чтобы гражданское общество и местные общины также могли принимать участие в решении этой проблемы. Миссии и операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, а также группы экспертов и режимы санкций Совета Безопасности составляют целый ряд механизмов и, как отмечено в заявлении Председателя S/PRST/2007/22,

> «могут играть роль в оказании соответствующим правительствам — при полном уважении их суверенитета над своими природными ресурсами — помощи с целью не допустить, чтобы незаконная эксплуатация этих ресурсов дополнительно способствовала разжиганию конфликта».

В заключение, хотя вопросы изменения климата, окружающей среды и нехватки воды не являются основными в сегодняшних прениях, я хотела бы подчеркнуть ту важную роль, которую они играют в нашей повестке дня в области мира и безопасности. Сегодня Совету как никогда важно рассматривать эти вопросы, поскольку мы видим, что во многих частях мира изменение климата и экологические проблемы могут становиться катализаторами угрозы конфликтов и усиливать напряженность на местном и региональном уровнях. Мы готовы при-

нимать участие в дальнейших обсуждениях этого вопроса в Совете.

Г-н Делаттр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Боливию за организацию сегодняшних прений по теме, которую мы считаем существенно важной, а также Генерального секретаря за его брифинг, которым он задал очень содержательные рамки наших обсуждений.

Говоря о природных ресурсах, мы говорим о добываемых ресурсах, в том числе об ископаемых видах топлива и минеральном сырье. Но это также подразумевает вопросы качества почвы, биоразнообразия и питьевой воды — всех жизненно важных ресурсов, которые затронуты изменением климата. Устойчивое управление природными ресурсами может и должно быть одним из факторов экономического развития. Однако борьба за контроль над ними по-прежнему слишком часто провоцирует, усиливает или продлевает смертоносные конфликты. В таких случаях задача заключается в том, чтобы объединить краткосрочные меры, которые имеют чрезвычайно важное значение для реагирования на неотложные кризисы, с долгосрочными усилиями, направленными на устранение их коренных причин, которые зачастую включают в себя решение проблемы природных ресурсов. У меня сегодня простое послание. Мы должны работать сообща, чтобы более эффективно бороться с этим фактором, путем предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и поддержки политических переходных процессов и устойчивого развития.

Мое первое замечание касается предотвращения. Условия, которые ведут к возникновению конфликтов из-за природных ресурсов, хорошо известны. В тех случаях, когда приносимые ими доходы распределяются несправедливо, когда на арену выходят хищники, когда руководство участвующих компаний действует непрозрачно, а заинтересованные стороны не участвуют должным образом в процессе принятия решений и распределении ресурсов, возрастает риск конфликта. Это относится и к внутренним конфликтам, и к конфликтам, спровоцированным действиями субъектов из соседних стран. Для более эффективного выявления таких сложных ситуаций мы должны поощрять совместное использование анализа и диагностики и разрабатывать механизмы раннего предупреждения. В этой связи мы призываем Секретариат включать вопросы природных ресурсов в свои доклады и находить необходимых для этого специалистов, пользуясь поддержкой специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.

Гражданское общество и частные субъекты, наряду с правительствами, могут также вносить ценный вклад в совершенствование управления в вопросах эксплуатации природных ресурсов. Добровольные меры по повышению транспарентности доходов являются шагом в правильном направлении, и здесь я имею в виду, в частности, Инициативу прозрачности добывающих отраслей. Поощрение вклада гражданского общества также означает обеспечение того, чтобы поборники экологического права и устойчивого управления ресурсами во всем мире могли свободно выражать свое мнение и были защищены от возможных нападений. Наконец, мы должны поддерживать инструменты превентивной дипломатии в управлении природными ресурсами, такие как Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

Мое второе замечание касается кризисного регулирования. Когда разгорается конфликт, доходы от незаконной эксплуатации природных ресурсов могут содействовать его распространению или продолжению. Хорошим тому примером служит ливийский кризис. Расхищение природных ресурсов страны побудило многие субъекты поддерживать статус-кво, а не переходный политический процесс, предложенный Специальным представителем Гассаном Саламе и поддержанный Советом. Это также очень четко прослеживается в хищнической деятельности вооруженных групп в Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике. Во всех этих кризисах военная экономика также характеризуется однобокостью, которая негативно сказывается на людях по двум причинам — они лишаются ресурсов, необходимых им для развития, и становятся главными жертвами продолжающегося конфликта. Кроме того, трудности с получением доступа к энергетическим и природным ресурсам в ходе конфликтов становятся причиной роста сексуального и гендерного насилия. Например, женщинам порой приходится подвергать себя риску стать жертвой недопустимого насилия, чтобы достать воды или предметы первой необходимости. Особо серьезным примером в этом отношении служит Южный Судан.

Кроме того, неравный доступ женщин к ресурсам препятствует не только расширению их прав и возможностей, но и развитию соответствующих стран. Поэтому наш долг заниматься решением этой проблемы, поскольку она является одним из факторов увековечения кризисов. Мы делаем это, устанавливая санкции, в частности в тех случаях, когда определяемые нами критерии для их введения связаны с эксплуатацией природных ресурсов; примерами тому служат механизмы, созданные нами в Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике. Мы можем и должны делать больше в этом отношении, в частности посредством найма специализированных экспертов и их поощрения к тому, чтобы они постоянно обновляли информацию о местных и международных посреднических сетях, которые способствуют такой незаконной торговле.

Помимо действий Совета, весьма полезными являются также созданные Организацией экономического сотрудничества и развития механизмы внесения рекомендаций, побуждающие многонациональные компании ответственно подходить к этой проблеме. Такая ответственность, разумеется, как правило зависит от способности центральных органов принимать дальнейшие меры и обеспечивать транспарентность. Я хотел бы особо отметить ценный вклад таких механизмов сертификации и отслеживания сырьевых товаров, как созданный для отслеживания алмазов Кимберлийский процесс, в котором в этом году председательствует Европейский союз. Хотелось бы, чтобы система сертификации была распространена также и на добычу золота — в том же духе сотрудничества между государственными и частными субъектами.

Мое третье и последнее замечание касается постконфликтных ситуаций, в которых от нас тоже требуются решительные действия. Одну из важнейших задач в этом плане составляет реформа сектора безопасности. Чтобы препятствовать незаконной эксплуатации природных ресурсов и пресекать ее в долгосрочном плане, нам необходимо повышать как оперативную эффективность сил безопасности, так и их транспарентность и подотчетность, уделяя этому вопросу особое внимание в принимаемых или продлеваемых Советом мандатах. Кроме того, когда горнодобывающая отрасль возлагает ответственность за обеспечение безопасности объектов добычи на частные охранные компании, в таких случаях должны существовать нормы и правила, обеспечивающие профессионализм последних и координацию их действий с государственными органами власти.

Операции по поддержанию мира способны оказывать принимающим странам содействие в укреплении верховенства права и тем самым способствовать созданию атмосферы, благоприятствующей такой рациональной и законной эксплуатации природных ресурсов, которой учитываются также и интересы населения. Это поможет принимающим странам также осуществлять свой суверенитет в этой области. В связи с этим мы должны обеспечивать также и безупречное поведение сотрудников Организации Объединенных Наций.

Кроме того, огромное значение в постконфликтных ситуациях имеют вопросы землепользования и землевладения, как это можно видеть в Дарфуре. Они являются ключевыми факторами в обеспечении условий для возвращения перемещенных лиц и предотвращения возобновления конфликта. Предотвращение конфликтов подразумевает также признание и закрепление существующих и установленных имущественных прав и прав пользования, вне зависимости от их происхождения или характера. Мы должны уделять особое внимание обеспечению соблюдения земельных прав женщин, в том числе в постконфликтных ситуациях.

В заключение я хотел бы особо отметить ту важную роль, которую играет в отношении стран, переживающих постконфликтные ситуации и зависящих от природных ресурсов, Комиссия по миростроительству. Она представляет собой незаменимый механизм для взаимодействия всех подразделений системы Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений и для внедрения передовой практики.

В условиях такой сложной проблемы мобилизация имеет жизненно важное во всех отношениях значение для обеспечения того, чтобы природные ресурсы могли стать одной из движущих сил устойчивого развития, а не подпитывать нынешние и будущие кризисы. Вы, г-н Председатель, можете быть уверены в решительной приверженности Франции этой цели.

Г-жа Пирс (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я, подобно другим нашим

коллегам, хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за то, что Вы снова привлекли внимание Совета Безопасности к этому вопросу. Считаю, что мы слышали сегодня много общих тем. Хотя природные ресурсы часто приносят той или иной стране огромную пользу, они могут также способствовать возникновению конфликтов и раскручиванию их спирали. От других ораторов мы уже слышали о том, что, согласно данным Организации Объединенных Наций, по меньшей мере 40 процентов всех внутригосударственных конфликтов, произошедших за последние 60 лет, были связаны с природными ресурсами.

Природное достояние, которое должно было бы служить движущей силой внутреннего экономического роста, слишком часто может становиться объектом разрушения или нецелевого использования. В Ираке мы стали свидетелями того, как ДАИШ использовало нефтяные ресурсы для финансирования своей кампании террора. В Ливии борьба за контроль над нефтяными ресурсами остается одним из ключевых факторов конфликта. Торговля алмазами стала причиной конфликтов в таких странах, как Ангола, Демократическая Республика Конго, Либерия и Сьерра-Леоне. Я с большим интересом узнала о том, что было сказано нашим коллегой из Кот-д'Ивуара на тот счет, что все это обходится приблизительно в 50 млрд долл. США в год, что превышает бюджеты оказываемой помощи. Цифра эта весьма показательна.

С другой стороны, урегулирование споров по поводу контроля над природными ресурсами может служить одной из центральных опор мирных процессов. Так, например, нефть стала одним из важнейших аспектов мирного соглашения между Суданом и Южным Суданом. Помимо нефти и алмазов, растущую угрозу представляют собой конфликты из-за земельных и водных ресурсов. Рост численности населения и изменение климата — и я хочу еще раз поблагодарить шведскую делегацию за проведенные в период ее замечательного председательства прения по этому вопросу (см. S/PV.8307) — создают угрозу усиления конкуренции за контроль над природными ресурсами, а, следовательно, и опасность конфликта. Цель 12 в области устойчивого развития требует ответственного потребления и производства, что абсолютно необходимо для снижения вероятности возникновения конфликтов и для достижения устойчивого мира.

Ответных мер, принимаемых на национальных уровнях, к сожалению, оказалось недостаточно для того, чтобы справиться со столь сложными проблемами. Мы считаем, что для их преодоления крайне необходим многосторонний подход, зиждущийся на международном сотрудничестве и на соблюдении правил, лежащих в основе международной системы, в том числе соответствующих положений международного права.

Целый ряд ораторов упомянули о санкционных режимах, которые могут служить полезным инструментом для того, чтобы лишить природные ресурсы их роли в продлении конфликтов. Совет вводил санкции в отношении торговли алмазами из Анголы, Демократической Республики Конго и Сьерра-Леоне, а также древесиной, например, из Либерии. Адресные санкции на торговлю древесным углем из Сомали, нефтью из Ливии и Корейской Народно-Демократической Республики и абсолютный запрет на торговлю нефтью с «Исламским государством Ирака и Шама» — все они содействовали ограничению способности деструктивных сил дестабилизировать и без того нестабильные ситуации. Однако успех этих режимов санкций — а, следовательно, и наша способность ослаблять или предотвращать конфликты — зависит от их соблюдения не только всеми членами Совета, но и всеми остальными государствами-членами Организации Объединенных Наций.

Меры реагирования, принимаемые нами в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, должны определяться согласно конкретной ситуации. Нам необходимо уделять внимание коренным причинам конфликтов, в том числе, где это уместно, оказывать странам содействие в преодолении проблем, вытекающих из взаимосвязи конфликтов с природными ресурсами. В этой связи я хотела бы кратко ответить на то, что было сказано представителем Российской Федерации. Далеко не все вмешательства мотивированы негативными стимулами. Совету и странам необходимо быть готовыми противостоять преступлениям против человечности. Им необходимо быть готовыми противостоять серьезным нарушениям прав человека, и нам необходимо быть готовыми противостоять опасности труднопреодолимых гуманитарных катастроф. Поэтому я хотела бы официально заявить о том, что мы отвергаем его описание тех причин,

по которым западные государства в последние годы вмешиваются в подобного рода ситуации.

Целый ряд ораторов упомянули также недавний визит Совета в Демократическую Республику Конго. Мы слышали, как незаконная эксплуатация природных ресурсов вооруженными ополченцами в восточной части страны подпитывает конфликт и несет страдания гражданскому населению. Стоимость товаров, контрабандой вывозимых через восточную границу Демократической Республики Конго, превышает объем официальной торговли, причем наиболее дорогостоящим объектом такой контрабанды является золото. Поэтому меня сильно заинтересовали высказанные французским представителем идеи о том, чтобы охватит усиленным режимом сертификации и отслеживания также и золото. Для того чтобы положить конец конфликту в Демократической Республике Конго, мы должны положить конец контрабанде полезных ископаемых. Мы поддерживаем ту роль, которую Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) играет в оказании помощи правительству страны в решении этой проблемы.

Мы считаем, что с помощью систем раннего предупреждения и усилий, направленных на оказание поддержки странам в устранении факторов, которые потенциально могут привести к возникновению конфликта, мы можем более эффективно выявлять и устранять риски, связанные с эксплуатацией природных ресурсов в условиях конфликта. Мы очень высоко ценим работу Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в этой связи. Как и Франция, я одобряю Инициативу прозрачности добывающих отраслей. Есть также ряд других идей, которые, по нашему мнению, вполне заслуживают изучения. Швеция высказала предложения по налогам и аудиту, а также по борьбе с организованной преступностью, а у Китая была интересная идея, касающаяся использования Комиссии по миростроительству. Мы готовы весьма охотно сотрудничать с коллегами по Совету, чтобы попытаться продвинуться вперед в работе над этими инструментами.

Также упоминался Кимберлийский процесс. Соединенное Королевство гордится тем, что является членом-основателем Кимберлийского процесса, и мы поддерживаем нынешние реформы, направленные на повышение эффективности этой рамочной основы. В дополнение к этому процессу Соединенное Королевство выступает за укрепление международной базы регулирования торговли полезными ископаемыми, связанными с конфликтом. Я хотела бы особо отметить добычу олова, тантала, вольфрама и, как я уже говорила, золота. Эти минералы являются ключевыми компонентами в современных технологиях. Если созданы соответствующие условия, добыча таких полезных ископаемых может обеспечить как процветание, так и безопасность местных общин. В противном случае мы имеем дело с заслуживающей сожаление практикой — от злоупотреблений в области прав человека до незаконного финансирования конфликтов.

Мы стремимся помочь в решении этих проблем. Мы исходим из того, что мы должны поощрять соблюдение разработанных Организацией экономического сотрудничества и развития «Руководящих принципов должной осмотрительности для ответственного управления цепочкой поставок полезных ископаемых из районов, затронутых конфликтом, и районов повышенного риска». Соблюдение этих руководящих принципов станет обязательным для крупнейших импортеров в Европейском союз с января 2021 года, и я могу заверить Совет, что даже после выхода из Европейского союза Соединенное Королевство будет по-прежнему привержено выполнению этих правил. Мы также поддерживаем Европейское партнерство в интересах ответственной добычи минералов, которое представляет собой многостороннюю инициативу представителей правительств, гражданского общества и частного сектора. Партнерство признается Европейским союзом в качестве официальной дополнительной меры к постановлениям ЕС.

В заключение следует отметить, что Совет попрежнему играет очень важную роль в решении проблемы природных ресурсов как одной из причин конфликта, и мы должны обеспечить использование этого инструмента в полном объеме.

Г-н Тумыш (Казахстан) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Боливию и выступившего с докладом Генерального секретаря Гутерриша за то, что они привлекли наше внимание к тому, как природные ресурсы стали причиной интенсивных конфликтов, политических беспорядков и даже

свержения правительств, а также к настоятельной необходимости принять меры для поддержания не только регионального, но и международного мира и безопасности.

Как государство Центральной Азии, мы выражаем признательность Генеральному секретарю за включение в его брифинг комментария, согласно которому наша часть света является хорошим примером прогресса, достигнутого посредством консультаций между соседними государствами при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. Как государство — наблюдатель при Африканском союзе (АС), мы полностью присоединяемся к заявлению, с которым выступил представитель Кот-д'Ивуара от имени африканской тройки. В этой связи мы подчеркиваем исключительную важность заседания по формуле Арии, которое пройдет 19 октября под эгидой девяти членов Совета, включая Казахстан, и будет посвящено обсуждению того, как заставить пушки замолчать в Африке и каким образом партнерство АС может помочь избавить континент от конфликтов. Мы также подчеркиваем важность инициативы нашего президента по достижению к столетию Организации Объединенных Наций в 2045 году мира, свободного от насильственных конфликтов, о которой говорится в принятом в январе заявлении Председателя (S/PRST/2018/1).

В современных международных отношениях отсутствие или изобилие природных ресурсов — продовольствия, водных и энергетических ресурсов, нефти и полезных ископаемых — ведет к большому числу человеческих жертв и продолжительным периодам напряженности по причине нелегальной эксплуатации и вывоза природных ресурсов, а также незаконной торговли ими; эту проблему усугубляют не только правительства, но и иностранные и многонациональные предприятия добывающей промышленности, богатые эксплуататоры и даже вооруженные и повстанческие группировки, чья деятельность идет в ущерб интересам местного населения, а также приводит к тяжелым гуманитарным последствиям. Природные ресурсы часто являются основными причинами войн и гражданских беспорядков. Растущий дефицит ресурсов может представлять все более серьезную проблему в предстоящие десятилетия. Кроме того, потенциальные последствия изменения климата для обеспеченности водными ресурсами, продовольственной безопасности, распространения заболеваний, прибрежных границ и распределения населения могут усилить существующую напряженность и породить новые конфликты. Высокий спрос на энергоносители для обслуживания растущего населения планеты, численность которого к 2050 году составит более 9 млрд человек, может поднять вопрос о доступности глобальных энергоресурсов. Такая ситуация может спровоцировать напряженность в отношениях между государствами, что неизбежно помешает нашему миру стать более безопасным и лучшим местом для последующих поколений, как об этом говорится в Уставе Организации Объединенных Наций.

Эксплуатация природных ресурсов должна сопровождаться наращиванием потенциала населения и способствовать развитию экономики в целом. В противном случае это приведет к обнищанию населения и к борьбе за контроль над ресурсами как средства получения прибыли. Такая перспектива грозит как местным, так и иностранным компаниям. В этом контексте Казахстан является хорошим примером ответственного государства. Поскольку мы обладаем суверенитетом над нашими природными ресурсами, мы привлекаем иностранных инвесторов на взаимовыгодных условиях и диверсифицируем экономику с целью полного удовлетворения потребностей населения. Изменение этой справедливой парадигмы приведет к нестабильности и конфликтам.

Как отметил сегодня Генеральный секретарь, по данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в последние 60 лет более 40 процентов внутренних конфликтов были связаны с эксплуатацией природных ресурсов. В этой связи Казахстан считает, что энергетическая безопасность играет важную роль в поддержании международной стабильности. По нашему мнению, существуют многочисленные комплексные факторы, в том числе политические, социальные и экономические, которые остаются основными движущими силами конфликта. Сами по себе природные ресурсы не являются единственным определяющим фактором в этом печальном уравнении войн и конфликтов, с одной стороны, и жизни людей — с другой.

Вопрос спора по поводу контроля над природными ресурсами всегда стоял в международной повестке дня. Сегодня у нас есть преимущество по

сравнению с прошлыми тысячелетиями, которое заключается в существовании Организации Объединенных Наций.

Наша страна решительно выступает за уважение суверенитета государств над их природными ресурсами, что прежде всего имеет исключительно важное значение для Африканского континента, как мы могли убедиться в этом в ходе нашего недавнего визита в Демократическую Республику Конго. Однако, поскольку международное сообщество также обеспокоено ухудшением состояния окружающей среды и незаконной эксплуатацией природных ресурсов, требуется также скоординированный глобальный подход. Вместе с Организацией Объединенных Наций государства-члены должны находиться в авангарде усилий по сохранению мира и справедливому использованию природных ресурсов в рамках основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций — мир и безопасность, устойчивое развитие, гуманитарная деятельность — и в соответствии с международным правом. Мы должны стимулировать новое мышление, реформы и процессы в рамках каждого из этих компонентов, что вместе с техническим анализом и укреплением потенциала может стать самодостаточным механизмом, который может найти широкое применение среди партнеров и бенефициаров.

Как и в том, что касается устойчивого развития в целом, для решения проблемы природных ресурсов также требуется коллективная система управления. Этот момент был подчеркнут в независимых докладах высокого уровня по миротворческим операциям и архитектуре миростроительства. В настоящее время содействие сохранению природных ресурсов является важной частью мандатов операций по поддержанию мира. В этой связи мы поддерживаем мудрое видение, согласно которому взаимовыгодные решения сегодняшних конфликтов следует искать в развитии.

Кроме того, сегодня крайне необходимо укреплять координацию между специализированными учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, чтобы повысить эффективность и практичность их работы и помочь им усовершенствовать государственные механизмы управления природными ресурсами в странах, затронутых конфликтами. Следует продолжать укреплять способность Организации Объединенных Наций обеспечивать техническую информацию о состоянии природных ресурсов и окружающей среды, а также формулировать рекомендации в отношении их устойчивого использования в ходе посреднических процессов.

Поскольку у нас есть лишь одна планета, мы считаем, что Совет Безопасности должен рассматривать вопросы природных ресурсов и воздействия на окружающую среду в качестве неотъемлемых элементов своего миротворческого мандата, поскольку эти вопросы с большой степенью вероятности могут провоцировать конфликты. Следовательно, экологические проблемы могут служить эффективной основой или катализатором для активизации диалога, укрепления доверия, работы на основе общих интересов и расширения сотрудничества между разобщенными группами, а также между государствами.

В заключение следует отметить, что мы должны всегда помнить о том, что именно люди находятся в уязвимом положении и в непропорционально большой степени страдают от конфликтов, независимо от их масштабов и причин. Эту проблему подпитывает безнаказанность, процветающая на международном уровне. Казахстан считает, что работа на более справедливых и сбалансированных условиях в духе глобального партнерства позволит заложить прочную основу для обеспечения всеобщего устойчивого мира и развития.

Заседание закрывается в 11 ч. 50 м.